



REGOLAMENTO PER LA CONVIVENZA TRA LE FUNZIONI RESIDENZIALI E LE ATTIVITA' DEGLI ESERCIZI COMMERCIALI E ARTIGIANALI ALIMENTARI, DEI PUBBLICI ESERCIZI DI SOMMINISTRAZIONE DI ALIMENTI E BEVANDE E DI SVAGO NEL TERRITORIO CITTADINO



APPROVATO DAL CONSIGLIO COMUNALE CON DELIBERAZIONE N. 79 REG./38 PROP. DEL. NELLA SEDUTA DEL 15.06.2015

PRINCIPI E DEFINIZIONI

Art. 1 Oggetto e finalità

1. Il presente Regolamento, adottato nell'esercizio delle funzioni di cui all'art.42 del Decreto legislativo 267/2000, è diretto ad assicurare la convivenza tra le funzioni residenziali e le attività dagli esercizi commerciali e artigianali alimentari, di somministrazione di alimenti e bevande e di svago attraverso la regolamentazione dei comportamenti e degli impatti diretti e indiretti sull'ambiente urbano derivanti dall'esercizio di tali attività.

2. Le disposizioni introdotte con il presente regolamento sono connesse a finalità di tutela della salute, dei lavoratori, dell'ambiente, del paesaggio, del patrimonio artistico e culturale, della sicurezza e dell'ordine pubblico e, pertanto, pienamente coerenti con la legislazione in materia di liberalizzazione delle attività economiche, trattandosi di misure ragionevoli, adeguate e proporzionali idonee a garantire le esigenze di tutela dei valori sopra richiamati, così come stabilito dall'art. 31 del D. L. 201/2011, convertito in legge 214/2011.

Art. 2 Definizioni

1. Ai fini del presente regolamento, si intende per:

- esercizi pubblici: locali in cui l'accesso è libero a chiunque ed in cui si svolge un'attività imprenditoriale di tipo commerciale, artigianale o di somministrazione, nonché di intrattenimento, svago e spettacolo, assoggettata a disciplina e controllo amministrativo;
- esercizi artigianali alimentari: attività dirette alla produzione e vendita per asporto o consumo sul posto di beni alimentari di produzione prevalentemente propria (ad es. pizzerie da asporto, kebab, gelaterie, eccetera);
- esercizi commerciali alimentari di vendita al dettaglio : attività svolte professionalmente dirette all'acquisto ed alla rivendita per asporto o per il consumo sul posto, su aree private in sede fissa o su aree pubbliche, direttamente al consumatore finale;
- circoli privati: libere associazioni di persone che si riuniscono per perseguire fini e interessi comuni (culturali, ricreativi, sportivi eccetera) in locali non aperti al pubblico, con accesso consentito ad una cerchia delimitata e individuabile di persone (soci), al cui interno può essere esercitata la somministrazione di alimenti e bevande limitatamente a tali soggetti;
- esercizi di somministrazione di alimenti e bevande: le attività di vendita con il servizio assistito di consumo sul posto in tutti i casi in cui gli acquirenti consumano i prodotti in locali o superfici aperte al pubblico attrezzati a tal fine;
- dehors: elementi mobili, sedute, punti d'appoggio, posacenere, eccetera, collocati all'esterno dell'attività atti a fungere da richiamo per la clientela stazionante all'esterno degli esercizi pubblici;
- ambiente urbano: l'equilibrio fra spazio pubblico e spazio privato, socialità e ambiti privati, lavoro e tempo libero;
- impatti diretti: non corretta gestione dei rifiuti, esercizio delle attività accessorie dei pubblici esercizi, vendita per asporto di bevande alcoliche e di bevande in contenitori di vetro;
- impatti indiretti: impatto antropico, aspetti direttamente dipendenti dalla *cattiva gestione dell'attività*, quali ad esempio la musica ad alto volume e la prassi di tenere le porte aperte per creare l'effetto locale di pubblico spettacolo con conseguente utilizzo del suolo pubblico quale propaggine dell'esercizio;
- quiete pubblica: mantenimento del clima acustico entro i limiti della *normale tollerabilità*;

- sicurezza urbana: condizioni di vivibilità nei centri urbani per assicurare la convivenza civile e la coesione sociale;
- incolumità pubblica: l'integrità fisica della popolazione;
- spazi e aree pubbliche o ad uso pubblico: luoghi fisici caratterizzati da un uso sociale o collettivo;
- attività accessoria degli esercizi di somministrazione di alimenti a bevande:
 - a) uso di apparecchi radiotelevisivi ed impianti in genere per la diffusione sonora e di immagini;
 - b) installazione di giochi previsti dalla normativa vigente;
 - c) organizzazione occasionale di piccoli trattenimenti musicali o di spettacolo, ovvero di divertimenti, attrazioni, cui il pubblico assiste in forma prevalentemente passiva e consistenti in rappresentazioni musicali, concerti, esposizione di opere artistiche, presentazione di libri, di conferenze, con esclusione di trattenimenti danzanti e comunque senza pagamento di un biglietto di ingresso e senza aumento del prezzo della consumazione;
- vendita di cibo e bevande per asporto: attività di vendita senza servizio finalizzata al consumo nei locali o all'esterno ovvero al domicilio del cliente.

TUTELA DELLA SALUTE, DELL'AMBIENTE E DEI BENI CULTURALI

Art. 3

Indicazioni operative agli esercenti a tutela della salute, dell'ambiente e dei beni culturali

I gestori dei pubblici esercizi, dei circoli privati abilitati alla somministrazione, degli esercizi artigianali e commerciali di vendita di beni alimentari che consentono il consumo degli alimenti sul posto, al fine di favorire la collaborazione con l'Amministrazione Comunale nel perseguimento delle finalità pubblicistiche relative alla tutela della salute, dell'ambiente e dei beni culturali, adottano misure idonee a contenere eventuali fenomeni di degrado e di disturbo alla quiete pubblica e privata con particolare riguardo a:

1. **PULIZIA:** assicurando la completa pulizia e la massima condizioni di igiene da rifiuti derivanti sia dalla normale attività (in particolare, carta, plastica, lattine e contenitori per alimenti) sia da eventuali comportamenti generanti degrado ambientale posti in essere dagli avventori o frequentatori dei locali, di tutti gli spazi ed i luoghi contigui o vicini agli esercizi e alle eventuali aree in concessione. I titolari dei pubblici esercizi di somministrazione e degli esercizi artigianali alimentari anche da asporto, a tal fine, sono tenuti a collocare appositi contenitori per la raccolta dei rifiuti derivanti dall'attività (compresi i portacenere) ed assicurare la piena ed effettiva fruibilità ed efficienza dei servizi igienici interni ai locali consentendone l'utilizzo gratuito ai propri clienti; al contrario, non dovranno essere collocati contenitori porta bicchieri e/o bevande su mensole, davanzali, eccetera, esterni ai locali.

2. **MITIGAZIONE DEL RUMORE E DEL DISTURBO:** adottando ogni utile accorgimento al fine di contenere, in particolare nelle ore serali o notturne (dalle 23 alle 7), ogni comportamento che, negli spazi o luoghi interni ai locali nonché nelle loro immediate adiacenze, generi disturbo alla quiete pubblica come ad esempio la sensibilizzazione degli avventori affinché all'uscita dai locali nelle pertinenze e nelle immediate vicinanze evitino comportamenti dai quali possa derivare pregiudizio per la quiete pubblica e privata, nonché all'igiene e al decoro degli spazi pubblici.

3. **INFORMAZIONE:** esponendo idonea cartellonistica sulle norme di convivenza civile, sul contenimento delle emissioni sonore e sulle sanzioni previste per il disturbo della quiete pubblica e la violazione delle norme a tutela dell'igiene e del patrimonio artistico, culturale ed ambientale.

4. **GESTIONE DEHORS:** sgomberando, entro l'orario di chiusura del pubblico esercizio, l'area oggetto di occupazione con dehors o comunque renderli inutilizzabili da eventuali passanti.

Art. 4

Divieto di vendita di bevande in contenitori di vetro o lattina in determinate aree cittadine

Al fine di contrastare il degrado ed i pericoli derivanti dall'abbandono di contenitori di bevande in spazi pubblici, nelle aree per le quali è stata adottata l'ordinanza sindacale di riduzione degli orari ai sensi del successivo art. 6, comma 3, vengono determinate le seguenti disposizioni:

1. VENDITA PER ASPORTO – E' vietata, ai titolari di attività commerciali in sede fissa e su aree pubbliche, di attività artigianali con vendita di beni alimentari di produzione propria (quali pizzerie da asporto, kebab ed attività analoghe) e ai titolari di pubblici esercizi di somministrazione di alimenti e bevande, a far tempo dalle ore 23.00 fine alle ore 07.00, la vendita (anche attraverso distributori automatici) per asporto di bevande in contenitori di vetro o latta. E' fatta salva la consegna a domicilio.

2. CONTENITORI PER LA SOMMINISTRAZIONE - I titolari di attività di somministrazione di alimenti e bevande possono effettuare la somministrazione di bevande alcoliche e non alcoliche in contenitori di vetro all'interno dei propri locali e negli spazi esterni di propria pertinenza (c.d. dehors); nel caso in cui i clienti consumino al banco e/o abbiano la possibilità di uscire all'esterno del locale, per l'utilizzo di bicchieri in vetro deve essere versata una cauzione a rendere dell'importo non inferiore a 2 (due) euro; in alternativa dovranno essere utilizzati bicchieri di plastica usa e getta, previa assunzione di specifico impegno a garantire la pulizia della strada circostante.

3. DEROGHE - In occasione di manifestazioni autorizzate e di particolari eventi, a discrezione dell'Amministrazione comunale, potranno essere concesse deroghe alla limitazione nella cessione di bevande alcoliche di cui ai punti precedenti, anche su richiesta dell'esercente interessato.

Art. 5

Indicazioni operative in materia di acustica

1. NORME - Le attività disciplinate dal presente Regolamento sono tenute al rispetto dei limiti di emissioni sonore di cui al DPCM 14/11/1997 "Determinazioni dei valori limite delle sorgenti sonore", della legge 26 ottobre 1995, n. 447 legge quadro sull'inquinamento acustico, della Zonizzazione acustica comunale e di quanto dichiarato e/o sottoposto a parere Arpa in sede di apertura dell'attività.

2. DIFFUSIONE SONORA ALL'ESTERNO - Fatto salvo quanto disposto dal Regolamento per la disciplina in deroga delle attività rumorose in materia di manifestazioni e spettacoli, è assolutamente vietata la diffusione sonora all'esterno dei pubblici esercizi di somministrazione di alimenti e bevande, dei circoli privati abilitati alla somministrazione, delle attività artigianali e commerciali di vendita di beni alimentari che consentono il consumo di alimenti sul posto.

3. PORTE E FINESTRE – Nell'ambito della somministrazione di alimenti e bevande e dei circoli privati l'esercizio di attività accessorie attraverso l'uso dei apparecchi radiotelevisivi ed impianti per la diffusione sonora e di immagini, dopo le ore 22.00 e fino alle ore 6.00, dovrà avvenire a porte e finestre chiuse, fatto salvo, per la somministrazione di alimenti e bevande il tempo strettamente necessario al passaggio degli avventori, e degli operatori in caso di somministrazione su area pubblica. Al fine di agevolare le funzioni di vigilanza, gli esercenti dovranno esporre, all'esterno dei locali, il titolo abilitativo alla specifica attività accessoria esercitata.

ORARI E CONDIZIONI DI ESERCIZIO

Art. 6

Orari

1. **PRINCIPI GENERALI** - Gli orari di apertura e chiusura delle attività commerciali, artigianali alimentari e di somministrazione di alimenti e bevande, sono rimessi alla libera determinazione degli esercenti, nel rispetto della normativa vigente.

2. **POTERE DEL SINDACO** - In attuazione dell'art. 50, comma 7, del Dlgs. 267/2000, il Sindaco può, con proprio provvedimento, coordinare e riorganizzare, sulla base degli indirizzi espressi dal consiglio comunale attraverso il presente Regolamento e nell'ambito dei criteri eventualmente indicati dalla regione, gli orari degli esercizi commerciali, dei pubblici esercizi e dei servizi pubblici.

3. **DEROGA AI PRINCIPI GENERALI** – Con riferimento a singoli esercizi, intere vie, zone o quartieri, sulla base della documentazione istruttoria sia di carattere urbanistico (volta a identificare le zone della città potenzialmente esposte a problemi di convivenza tra attività commerciali e funzioni residenziali, in relazione alla presenza di locali, alla densità abitativa e alla morfologia dei luoghi) che di ordine pubblico e sicurezza urbana (segnalazioni, esposti, sanzioni comminate, ecc.) agli atti dell'Amministrazione, tali orari verranno disposti, con provvedimento del Sindaco ai sensi del comma precedente, come segue:

apertura dalle ore 6,00 del mattino–chiusura alle ore 00,30 del giorno dopo

Di tali disposizioni complessivamente l'Amministrazione darà, con cadenza almeno annuale, conto con informativa in competente Commissione consiliare, anche in considerazione del dettato dell'art. 50, comma 7, del Dlgs 267/2000.

4. **DEROGHE AGLI ORARI INIZIALMENTE STABILITI** - Il Sindaco, con proprio provvedimento, può concedere deroghe agli orari stabiliti ai sensi del comma precedente, anche con riferimento a singoli esercizi, a seguito della sottoscrizione di specifici accordi tra esercenti e Comune, eventualmente anche diversificati in relazione alle specificità delle attività e delle problematiche presenti, che comportano l'assunzione di precisi impegni, diretti a minimizzare gli impatti e contemperare i vari interessi in questione. La permanenza di tali deroghe presuppone che l'esercizio interessato non sia destinatario di accertamenti di violazioni amministrative e procedimenti sanzionatori in materia di orario.

5. **LOCALI CON ESCLUSIVA OSPITALITA' INTERNA** - Le attività di somministrazione caratterizzate da esclusiva ospitalità interna ai locali e in strutture temporanee chiuse, con somministrazione effettuata esclusivamente all'interno di queste, che non inducono stazionamenti permanenti della propria clientela all'esterno delle aree di somministrazione, possono essere escluse dai provvedimenti di cui al comma 3.

6. **PUBBLICITA' ORARI** - Gli esercenti l'attività commerciale al dettaglio in sede fissa, artigianali alimentari e di somministrazione di alimenti e bevande devono rendere noto al pubblico, anche durante il periodo di chiusura, l'orario di effettiva apertura e chiusura dell'attività mediante cartelli o altri mezzi idonei di informazione.

Art. 7

Concessione di dehors

1. **LIMITAZIONI** - La Giunta comunale, per ragioni di pubblico interesse concernenti la tutela della circolazione e sicurezza stradale, dell'igiene e dell'ambiente, può formulare indirizzi per il rilascio di nuove concessioni di dehors o il rinnovo delle stesse ovvero condizionarne gli orari di concessione, alla sottoscrizione di specifici accordi tra Comune e titolari delle attività di somministrazione di

alimenti e bevande, ai sensi dell'art. 9 del presente regolamento, diretti a minimizzare l'impatto sul suolo pubblico derivante dalle stesse.

Art. 8 Referenti per la Sicurezza

1. STEWARD - Al fine del mantenimento delle condizioni di regolarità nello svolgimento dell'attività d'impresa e/o nel caso di stazionamento della clientela sulla pubblica via, gli esercenti, singolarmente o consorziandosi, possono farsi coadiuvare da idoneo personale, nel rispetto delle modalità e dei limiti stabiliti dalla normativa vigente.

ACCORDI EX ART. 11 DELLA LEGGE 07.08.1990, N. 241

Art. 9 Contenuti degli accordi tra esercenti e Comune, diretti a minimizzare gli impatti delle attività di pubblico esercizio e di svago.

1. IMPEGNI - Gli accordi tra esercenti e Comune, diretti a minimizzare gli impatti delle attività di pubblico esercizio e di svago e la cui sottoscrizione è obbligatoria ai fini della concessione delle deroghe agli orari stabiliti, devono prevedere l'assunzione di almeno cinque degli impegni di seguito elencati, fra cui obbligatoriamente quello indicato al punto a) per gli esercizi soggetti a restrizione di orario:

- a) impegno ad adottare ogni utile accorgimento al fine di contenere, in particolare nelle ore serali o notturne, ogni comportamento che, negli spazi o luoghi interni ed esterni ai locali nonché nelle immediate adiacenze degli ingressi, generi disturbo alla quiete pubblica ad es. mediante l'utilizzo di proprio personale, steward urbani e/o addetti all'assistenza alla clientela.
- b) insonorizzazione dei locali e degli eventuali dehors chiusi;
- c) apposizione di limitatori agli impianti elettroacustici di diffusione sonora, tarati e certificati da un tecnico abilitato;
- d) posizionamento di cestini e posacenere nelle immediate adiacenze dei locali; al termine della serata tali supporti dovranno essere rimossi a cura dell'esercente;
- e) organizzazione di eventi di profilo culturale o iniziative rivolte al bere responsabile, con cadenza almeno mensile;
- f) punto Wi Fi gratuito accessibile durante l'intero orario di esercizio;
- g) convenzione con parcheggi nelle aree limitrofe;
- h) non presenza di slot machine e apparecchi VLT;
- i) organizzazione – entro l'orario di chiusura - di navette per il trasferimento dei clienti in discoteche e locali di intrattenimento e spettacolo.

2. IMPEGNI NON PREVISTI - Ulteriori o differenti impegni, potranno essere definiti ed assunti in ragione della necessità di contemperare l'esercizio delle attività imprenditoriali con altri interessi pubblici.

Art. 10 Premialità dei comportamenti virtuosi

1. AGEVOLAZIONI - Gli esercenti che sottoscrivono gli accordi di cui al precedente art. 9, accedono alla premialità del prolungamento dell'orario di apertura di un'ora rispetto all'orario di

chiusura stabilito, se soggetti a restrizioni di orario; possono, inoltre, accedere alle seguenti premialità aggiuntive:

- a) riconoscimento, da parte dell'Amministrazione, della qualifica di locale virtuoso attestata da specifico logo e ospitalità sul sito del Comune;
- b) promozione da parte del Comune di iniziative di valorizzazione dei luoghi;
- c) individuazione e messa a disposizione, a canone agevolato, di spazi pubblici a favore dei locali virtuosi, per il periodo estivo, in cui svolgere manifestazioni ed esercitare la somministrazione; gli spazi pubblici saranno individuati in aree a basso impatto rispetto al tessuto residenziale.

Art. 11 Monitoraggio

1. Al fine di verificare gli effetti derivanti dall'applicazione del presente Regolamento, individuare le eventuali criticità e formulare proposte sugli interventi e misure correttive da adottare, è costituito un apposito organo di monitoraggio, che si riunirà con cadenza mensile, costituito, oltre che da rappresentanti dell'Amministrazione comunale, da n. 6 membri, individuati come segue:

- n. 2 componenti in rappresentanza delle associazioni di categoria presenti sul territorio;
- n. 2 componenti in rappresentanza di ciascuna categoria di esercenti la cui attività sia collocata in zone soggette a restrizioni di orario;
- n. 2 componenti in rappresentanza dei residenti delle zone soggette a restrizioni di orario.

SANZIONI E DISPOSIZIONI FINALI

Art. 12 Sanzioni amministrative

1. Il compito di far osservare le disposizioni del presente regolamento è attribuito in via principale alla Polizia locale nonché ai dipendenti delle strutture comunali individuate dall'Amministrazione comunale. Per l'accertamento delle violazioni sono altresì competenti tutti gli ufficiali e agenti di polizia giudiziaria.

2. Gli atti di accertamento e il procedimento sanzionatorio sono disciplinati dalla Legge 24 novembre 1981 n. 689 e dalle delibere della Giunta comunale vigenti ed adottate ai sensi del secondo comma dell'art. 16 della Legge.

3. Ai sensi dell'art. 13 della citata Legge, gli organi di cui al comma 1 possono, per l'accertamento delle violazioni, procedere a rilievi fotografici e ad ogni altra operazione tecnica necessaria.

4. Le infrazioni alle disposizioni del presente regolamento o delle ordinanze allo stesso attuative, comportano l'applicazione di una sanzione amministrativa pecuniaria sino a Euro 500,00 con facoltà per il trasgressore di estinguerle con il pagamento in misura ridotta della somma di Euro 333,33.

5. Per i soli pubblici esercizi di somministrazione di alimenti e bevande, le infrazioni alle disposizioni del presente regolamento comportano l'applicazione della sanzioni amministrativa pecuniaria prevista dall'art. 17 bis, comma 3, del R.D. 773/1931 (Testo Unico delle Leggi di Pubblica Sicurezza) da Euro 154,00 a Euro 1.032,00, con facoltà per il trasgressore di estinguerle con il pagamento in misura ridotta della somma di Euro 310,00. Si applicano, altresì, le disposizioni di cui agli artt. 17 ter e 17 quater del citato R.D. 773/1931, con l'applicazione della sanzione amministrativa accessoria prevista della sospensione dell'attività per un periodo non superiore a mesi 3 (tre).

Art. 13
Disposizioni finali

1. Sono abrogate le disposizioni comunali contrarie o incompatibili con il presente regolamento, ad eccezione di quelle disciplinate dai regolamenti in materia acustica e dei relativi provvedimenti nei confronti di singoli esercizi.
2. Eventuali modifiche disposte con atti di legislazione di carattere sovraordinato nelle materie oggetto del presente Regolamento, si intendono recepite in modo automatico.